**Аналіз**

**регуляторного впливу до проекту рішення Щасливцевської сільської ради "Про місцеві податки та збори на території Щасливцевської сільської ради на 2020 рік."**

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблений на виконання, та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04р. № 308, та визначає планові та організаційні засади реалізації проекту рішення Щасливцевської сільської ради "Про місцеві податки та збори на території Щасливцевської сільської ради на 2020 рік.", як регуляторного акту.

**1. Опис проблеми, яку планується врегулювати шляхом прийняття рішення.**

Згідно норм Податкового кодексу України сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення на власних територіях:

- ставок податку на майно (що складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку, плати за землю);

- ставки єдиного податку для фізичних осіб;

- розмиру туристичного збору та збору за місця паркування транспортних засобів.

Вищевказані податки та збори є обов’язковими щодо встановлення сільською радою.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо сільська рада [не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T150909.html)

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до сільського бюджету та є його бюджето - формуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади сільської ради.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів тому, що встановлення місцевих податків і зборів можливе шляхом прийняття відповідного рішення Щасливцевською сільською радою що є засобом державного регулювання.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій органи місцевого самоврядування щороку зобов'язані прийняти рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік. Таким чином, вказана проблема потребує вирішення шляхом прийняття рішення Щасливцевською сільською "Про місцеві податки та збори на території Щасливцевської сільської ради."

Основні групи, на які неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Фізичні особи | так |  |
| Держава | так |  |
| Суб’єкти господарювання | так |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | так |  |

**2. Цілі (мета) державного регулювання.**

Метою прийняття Щасливцевською сільською радою рішення "Про місцеві податки та збори на території Щасливцевської сільської ради.", є безумовне виконання норм чинного законодавства та провадження на території ради зрозумілої та прозорої податкової політики.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності фізичних осіб (громадян, осіб без громадянства, іноземців) та суб’єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;

- забезпечити додаткові надходження до сільського бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;

- забезпечити своєчасне надходження до сільського бюджету місцевих податків та зборів;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;

- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

**3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.**

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту;

- здійснення регулювання нормативним актом іншого органу;

- введення в дію запропонованого акту.

Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акту призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної податкової служби щодо порядку справляння місцевих податків зборів на території Щасливцевської сільської ради одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу є не можливим у зв'язку з тим, що право встановлювати і визначати порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до чинного законодавства належить виключно Щасливцевській сільській раді, шляхом прийняття відповідного рішення.

Третя альтернатива введення в дію запропонованого акту є єдиним шляхом досягнення встановлених цілей.

Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень Щасливцевської сільської ради для виконання на власній території, що передбачено ст.144 Конституції України, ст.73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та ст.4 Податкового кодексу України.

Можливість досягнення цілей, передбачених п.2 цього Аналізу, у разі прийняття зазначеного рішення є цілком реальною та обґрунтованою у зв'язку з тим, що метою розробки проекту рішення є цілеспрямоване вирішення проблеми.

Враховуючи, що виконання зазначеного рішення є загальнообов'язковим і всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, зазначених п.2 цього Аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов’язковому виконанню органами місцевого самоврядування, органами виконавчої влади та платниками місцевих податків і зборів.

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- зменшуються витрати на адміністрування місцевих податків і зборів;

- органи місцевого самоврядування дотримаються принципу верховенства закону;

- територіальний орган виконавчої влади, на який покладено функції зі справляння місцевих податків і зборів та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть нормативні акти Щасливцевської сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися територіальним органом виконавчої влади, на який покладено функції зі справляння місцевих податків і зборів, у тому числі під час проведення перевірок.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників, таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У подальшому внесення змін до Положень, які регламентують механізми справляння місцевих податків і зборів, можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акту. Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси платників місцевих податків і зборів, територіального органу виконавчої влади, на який покладено функції зі справляння місцевих податків і зборів та інтереси Щасливцевської сільської ради.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, що виникнуть у різних груп суб'єктів, на яких поширюється його дія, нижче наведена таблиця аналізу вигод та витрат, яка визначає результати прийняття запропонованого проекту рішення.

Таблиця вигод та витрат

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Інтереси органів місцевого самоврядування | - акти законодавства Щасливцевської сільської ради з питань оподаткування місцевими податками і зборами відповідатимуть вимогам чинного законодавства;  - створення позитивного іміджу влади;  - виконання доходної частини місцевого бюджету | відсутні |
| Інтереси територіального органу виконавчої влади, на який покладено функції зі справляння місцевих податків і зборів | - застосовуватимуть у роботі нормативні акти з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства. | відсутні |
| Інтереси платників податків і зборів | - чітке регулювання місцевих податків та зборів з чіткою градацією останніх | обов'язкові платежі податкового характеру |

**4. Опис механізмів та заходів, що пропонується для вирішення проблеми.**

Згідно Податкового кодексу України до повноважень місцевих рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Зробити це можливо за рахунок: прийняття відповідного рішення.

Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території Щасливцевської сільської ради вирішується шляхом прийняття відповідного рішення "Про місцеві податки та збори на території Щасливцевської сільської ради на 2019 рік.".

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Після прийняття зазначеного рішення, нормативні акти Щасливцевської сільської ради з питань оподаткування відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Розробка проекту рішення Щасливцевської сільської ради "Про місцеві податки та збори на території Щасливцевської сільської ради на 2020 рік" та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього.

- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та громадськістю.

- Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

- Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**5. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Витрати фізичних та юридичних осіб знаходяться на рівні передбаченому законодавством.

**6.Термін дії регуляторного акту**

Термін дії рішення Щасливцевської сільської ради "Про встановлення місцевих податків та зборів на території Щасливцевської сільської ради" – один рік.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому законом порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

**7. Визначення показників результативності рішення.**

Показники результативності дії рішення Щасливцевської сільської ради не можуть бути виражені у числовій формі у зв'язку з тим, що метою розробки даного акту є виконання вимог чинного законодавства.

До показників результативності дії акту можна віднести обсяг надходжень місцевих податків і зборів до бюджету Щасливцевської сільської ради.

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів на території Щасливцевської сільської ради, визначення кількості яких на даний час не вибачається можливим.

У відповідності до ч.5 ст.12 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:

а) ознайомляться з зазначеним рішенням за результатами оприлюднення;

б) ознайомляться з зазначеним рішенням і отримають інформацію щодо основних положень у територіальному органі виконавчої влади, на який покладено функції зі справляння місцевих податків і зборів;

в) отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;

г) отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.

**8. Заходи щодо відстеження результативності рішення.**

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

Під час прийняття регуляторного акту, у встановлені чинним законодавством строки, Виконавчим комітетом Щасливцевської сільської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія проводитиметься базове відстеження результативності дії акту.

Сільський голова В.О. Плохушко