



31 СЕСІЯ ЩАСЛИВЦЕВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ 6 СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

26.01.2017 р.
с. Щасливцеве

№493

Про затвердження акту регуляторної дії, проекту рішення сільської ради "Про внесення змін до Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради"

На виконання вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" з метою розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, організації належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення, створення умов для реалізації прав суб'єктами у сфері благоустрою, керуючись Законом України "Про благоустрій населених пунктів", ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", сесія сільської ради **ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до Додатку №2 рішення 29 сесії Щасливцевської сільської ради 7 скликання від 24.12.2016 р. "Про затвердження плану роботи Щасливцевської сільської ради на 2017 рік" доповнивши таблицю **НОВИМ** рядком:

Рішення сільської ради	Про внесення змін до Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради	Вдосконалення існуючих Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради	I кв. 2017 року	Щасливцевська сільська рада
------------------------	---	---	-----------------	-----------------------------

2. Затвердити текст проекту рішення Щасливцевської сільської ради "Про внесення змін до Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради" та Аналіз його регуляторного впливу (додаються).

3. Доручити виконавчому комітету Щасливцевської сільської ради провести громадські обговорення регуляторного акту зазначеного у п. 1 цього рішення відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії Щасливцевської сільської ради з питань законності та державної регуляторної політики та з питань бюджету та управління комунальною власністю

Сільський голова

В.О. Плохушко



**_ СЕСІЯ ЩАСЛИВЕЦЬСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ
7 СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

___.2017 р.
с. Щасливеце

№ ПРОЕКТ

Про внесення змін до Правил благоустрою населених пунктів Щасливецької сільської ради

На виконання вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" з метою розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, організації належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення, створення умов для реалізації прав суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів, керуючись Законом України "Про благоустрій населених пунктів", ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", сесія сільської ради

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до п. 6.2.1. Правил благоустрою населених пунктів Щасливецької сільської ради затверджених рішенням 13 сесії Щасливецької сільської ради 6 скликання від 08.07.2011 р. № 173 "Про затвердження правил благоустрою населених пунктів Щасливецької сільської ради" виклавши його у новій редакції:

"6.2.1. Розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності проводиться у встановленому законом порядку, в місцях спеціально визначених для цього рішенням виконавчого комітету Щасливецької сільської ради, крім випадків їх розміщення на земельних ділянках державної та комунальної форми власності що перебувають на законних підставах у користуванні та цільове призначення яких передбачає здійснення такого виду діяльності, або тих, що перебувають у приватній власності.

У разі розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності, з порушенням вимог що до їх розміщення визначених цим пунктом, вони підлягають демонтажу з відновленням благоустрою території.

Рішення про відновлення благоустрою території та про демонтаж тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності, приймається виконавчим комітетом Щасливецької сільської ради, протягом місяця, з моменту виявлення порушення з одночасним визначенням виконавця цього виду робіт.

Витрати виконавчого комітету Щасливецької сільської ради та виконавця робіт з відновлення благоустрою та демонтажу тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності, підлягають обов'язковій компенсації, за рахунок її власника, якщо такий відомий, у встановленому законом порядку."

2. Це рішення набирає чинності з моменту оприлюднення.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії Щасливецької сільської ради з питань законності та державної регуляторної політики та з питань бюджету та управління комунальною власністю.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Щасливцевської сільської ради "Про внесення змін до Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради", розробленого Щасливцевською сільською.

I. Визначення проблеми

1. Недосконалість діючого законодавства у сфері благоустрою та у сфері містобудування приводить до зловживань суб'єктами господарювання, в сфері розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території населених пунктів сільської ради, чим ускладнюється їх утримання належному стані, унеможливується їх раціональне використання та порушуються права суб'єктів, у сфері благоустрою.

Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері благоустрою населених пунктів відповідно до Закону України "Про благоустрій населених пунктів" реалізуються шляхом встановлення відповідних правил благоустрою, як єдиної системи, що визначає та встановлює умови та вимоги щодо використання та утримання територій населених пунктів, регламентує правова та обов'язки суб'єктів благоустрою та є такою що відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" є обов'язковою до виконання.

У разі не вирішення проблеми щодо зловживань суб'єктами господарювання, в сфері розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території населених пунктів, вона буде впливати на такі основні групи:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	-
Органи місцевого самоврядування	X	-
Держава	X	-
Суб'єкти господарювання,	X	-

Вирішення цієї проблеми за допомогою ринкових механізмів є неможливим оскільки це питання відповідно до Закону віднесено до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Діючий регуляторний акт з цього питання, а саме Правила благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради затверджені рішенням 13 сесії Щасливцевської сільської ради 6 скликання від 08.07.2011 р. № 173 "Про затвердження правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради" на сьогодні, не в повному обсязі вирішує існуючу проблему, оскільки окремі його положення є застарілими та такими що не відповідають сучасним вимогам.

II. Цілі державного регулювання

Вдосконалення існуючого регуляторного акту у сфері благоустрою що діє на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради, шляхом посилення відповідальності суб'єктів господарювання за самовільне розміщення на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради, тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та визначення механізму відновлення порушеного благоустрою територій населених пунктів, надасть змогу утримання цих територій у належному стані, їх раціональному використанню та недопущення порушень прав суб'єктів, у сфері благоустрою.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Прийняття іншим регуляторним органом відповідних рішень що забезпечать вирішення проблеми регулювання
Альтернатива 3	Відмова від прийняття регуляторного акта, відсутність регулювання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1. Безумовне дотримання органами місцевого самоврядування, та іншими особами законів та нормативних актів у сфері благоустрою. 2. Встановлення єдиного стандарту у сфері благоустрою що є обов'язковим до виконання на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради. 3. Створення позитивного іміджу влади. 4. Збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів	Витрати відсутні

Альтернатива 2	Вигоди відсутні	<p>1. Не дотримання органами місцевого самоврядування та іншими особами законів та нормативних актів у сфері благоустрою.</p> <p>2. Відсутність прозорого та зрозумілого механізму у сфері благоустрою, що унеможливає невиконання суб'єктами господарювання порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.</p> <p>3. Створення негативного іміджу влади.</p>
Альтернатива 3	Вигоди відсутні	<p>1. Не дотримання органами місцевого самоврядування та іншими особами законів та нормативних актів у сфері благоустрою.</p> <p>2. Відсутність прозорого та зрозумілого механізму у сфері благоустрою, що унеможливає невиконання суб'єктами господарювання порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.</p> <p>3. Створення негативного іміджу влади.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>1. Дотримання органами місцевого самоврядування та іншими особами законів та нормативних актів у сфері благоустрою.</p> <p>2. Створення прозорого та зрозумілого механізму у сфері благоустрою, що унеможливає невиконання суб'єктами господарювання порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.</p> <p>3. Створення позитивного іміджу влади.</p> <p>4. Встановлення єдиного стандарту у сфері благоустрою що є обов'язковим до виконання на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради.</p> <p>5. Збільшення надходжень до сільського бюджету.</p>	<p>1. Збільшення адміністративних витрат на реалізацію регуляторного акту.</p>
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	<p>1. Відсутність прозорого та зрозумілого механізму у сфері благоустрою, що унеможливає невиконання суб'єктами господарювання порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.</p> <p>2. Неможливість забезпечення прав суб'єкти благоустрою сільською радою.</p> <p>3. Створення негативного іміджу влади.</p>
Альтернатива 3	Вигоди відсутні	<p>1. Відсутність прозорого та зрозумілого механізму у сфері благоустрою, що унеможливає невиконання суб'єктами господарювання порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.</p> <p>2. Неможливість забезпечення прав суб'єкти благоустрою сільською радою.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1. Забезпечення утримання благоустрою територій населених пунктів у належному стані. 2. Забезпечення дотримання їх прав як суб'єктів у сфері благоустрою. 3. Дотримання органами місцевого самоврядування та іншими особами законів та нормативних актів у сфері благоустрою. 4. Прозорі відносини з органами місцевого самоврядування	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	1. Погіршення благоустрою територій населених пунктів. 2. Порушення їх прав як суб'єктів у сфері благоустрою.
Альтернатива 3	Вигоди відсутні	1. Погіршення благоустрою територій населених пунктів. 2. Порушення їх прав як суб'єктів у сфері благоустрою.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

(Загальну кількість суб'єктів господарювання на яких впливатиме регуляторний акт визначити неможливо.)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1. Встановлення єдиного стандарту у сфері благоустрою що є обов'язковим до виконання на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради. 2. Дотримання органами місцевого самоврядування та іншими особами законів та нормативних актів у сфері благоустрою. 3. Прозорі відносини з органами місцевого самоврядування 4. Забезпечення утримання благоустрою територій населених пунктів у належному стані.	1. Збільшення кількості рішень органів самоврядування обов'язкових до виконання, у сфері благоустрою. 2. Додаткові фінансові витрати у разі невиконання вимог регуляторного акту.
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	1. Погіршення благоустрою територій населених пунктів. 2. Порушення їх прав як суб'єктів у сфері благоустрою. 3. Відсутність єдиного стандарту у сфері благоустрою що є обов'язковим до виконання на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради.
Альтернатива 3	Вигоди відсутні	1. Погіршення благоустрою територій населених пунктів. 2. Порушення їх прав як суб'єктів у сфері благоустрою. 3. Відсутність єдиного стандарту у сфері благоустрою що є обов'язковим до виконання на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради..

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто наступні:

- Прийняття запропонованого регуляторного акта;

- Прийняття іншим регуляторним органом відповідних рішень що забезпечать вирішення проблеми регулювання;
- Відмова від прийняття регуляторного акту, відсутність регулювання.

На підставі аналізу вищезазначених альтернативних способів за допомогою нижченаведених таблиць здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Альтернатива 2	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема існуватиме
Альтернатива 3	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема існуватиме

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Загалом 17 вигод	Загалом 3 втрати	№1 у рейтингу, як така у якій кількість вигід переважає над витратами
Альтернатива 2	Загалом 0 вигод	Загалом 11 втрат	№2 у рейтингу, як така у якій кількість витрат переважає над вигодами
Альтернатива 3	Загалом 0 вигод	Загалом 11 втрат	№3 у рейтингу, як така у якій кількість витрат переважає над вигодами

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Є переважною та прийнятною, цілком вирішує цілі державного регулювання, кількість значно переважає над кількістю витрат	На дію регуляторного акту, впливатиме економічна ситуація та зміни у діючому законодавстві
Альтернатива 2	Є непринятною, проблема існуватиме	X
Альтернатива 3	Є непринятною, проблема існуватиме	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

На підставі проведеного вище аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлених цілей є Альтернатива 1, тобто для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

Розв'язання проблеми, визначеної у розділі I даного аналізу регуляторного впливу, досягається шляхом прийняття запропонованого проекту рішення сільської ради "Про внесення змін до Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради".

Впровадження цього регуляторного акта передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів, а саме:

- проведення базового відстеження;

- оприлюднення проекту регуляторного акту разом з аналізом регуляторного впливу з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- отримання від відповідальної експертної постійної комісії експертного висновку про відповідність проекту регуляторного акта засадам державної регуляторної політики;
- розглядання проекту рішення на профільних комісіях та винесення на розгляд сільської ради;
- у разі прийняття регуляторного акту оприлюднення рішення у спосіб, найбільш доступний для населення ради.

Ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Внаслідок прийняття регуляторного акту буде вдосконалено приписи існуючого регуляторного акту у сфері благоустрою що діє на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради, шляхом посилення відповідальності суб'єктів господарювання за самовільне встановлення на території населених пунктів Щасливцевської сільської ради, тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та визначення механізму відновлення порушеного благоустрою територій населених пунктів, що надасть змогу утримання цих територій у належному стані, їх раціональному використанню та недопущення порушень прав суб'єктів, у сфері благоустрою.

Введення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату державних службовців (посадових осіб органу місцевого самоврядування), а лише упорядковує вже існуючу діяльність із зазначеного питання.

Інформація про розрахунок витрат, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги приведена у додатках 1 і 2 до даного аналізу впливу регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований проект регуляторного акту запроваджується безстроково. Зовнішнім чинником що може впливати на регуляторний акт, є зміни у діючому законодавстві.

У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження результатів його дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Ефективність регуляторного впливу запропонованого регуляторного впливу визначатиметься наступними чинниками:

- кількість розміщених в населених пунктах Щасливцевської сільської ради, тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності
- кількість зафіксованих порушень суб'єктами господарювання Правил благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради, в частині порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;
- кількість скарг від суб'єктів благоустрою населених пунктів Щасливцевської сільської ради.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись протягом його дії виконавчим комітетом Щасливцевської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акту планується провести у лютому 2018 року.

Секретар ради

І.В. Пуляєва

*Додаток №1
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення
Щасливецької сільської ради
"Про внесення змін до Правил
благоустрою населених пунктів
Щасливецької сільської ради",
розробленого Щасливецькою
сільською радою.*

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	X
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	X
8	Інше (уточнити), гривень	0	X
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	X
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	Невизначено	X
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	X

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0		0	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним	0	0	0	0

органам (витрати часу персоналу)

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0	0	0	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Секретар ради

І.В. Пуляєва